

KLAGEOVERSIGT

Antal og fordeling af klager og afgørelser i 2016

Resumé:

Ved at se på hvor stor en del de vundne-/delvist vundne klager udgør af summen af behandlede klager, fås en indikator for hvor mange procent af DN's klager foreningen får medhold i.

DN har i 2016 vundet 58 % af de 132 afgørelser på klagesager, foreningen modtog fra Natur- og Miljøklagenævnet i 2016¹. Fordelt på de større lovområder, har DN vundet 53 % af afgørelserne inden for naturbeskyttelsesloven, 60 % inden for planloven og 67 % inden for husdyrbrugsloven – se uddybning i tabel 8-10.

I samme periode har foreningen indsendt 155 klager til nævnets behandling. Det er et fald på 44 klager i forhold til 2015 – se uddybning i tabel 2-5.

År	Indsendte klager	Afgjorte klager	Vundne/delvist vundne klager	Tabte klager	Ikke realitetsbehandlet ²	Vinderprocent
2016	155 ³	132	64	47	21	58 %
2015	198 ⁴	184	100	63	21	61 %
2014	242	209	103	70	36	60 %
2013	179	217	113	78	26	59 %
2012	185	337	168	134	35	56 %

Indsendte klager

DN har i 2016 indsendt 155 klager hvilket er det laveste i løbet af de seneste 5 år. Faldet kan hænge sammen med færre naturtype relaterede klager i henhold til naturbeskyttelsesloven samt markant færre landzonesager.

Tabel 1: Indsendte klager

År	Indsendte klager
2016	155 ⁵
2015	198
2014	242
2013	179

¹ Udregnet som antal vundne/delvist vundne afgørelser ud af det samlede antal realitetsbehandlede klager.

² Afgørelser der er afvist, trukket eller bortfaldet fordi de alligevel ikke ønskes udnyttet.

³ Ifølge bogholderiet er der faktureret 167 klager. Differencen på 12 mellem registrerede klager og betalte klager, skyldes bl.a. fejl i klageportalen og nævnets ekspedering.

⁴ Antallet af fakturerede klager er 221. Sekretariatet er kun orienteret om indholdet af 198 klager, der således kan indgå i statistikken.

⁵ En samlet klage kan referere til flere lovområder, hvorfor summen af indsendte klager fordelt på lovområder i tabel 2-5 er lidt større end det samlede antal indsendte klager.

Naturbeskyttelsesloven

Antallet af klager efter naturbeskyttelsesloven har været let faldende de sidste par år, med et større fald efter § 3 fra 2015 til 2016. Det skyldes primært, at der i 2015 var særligt fokus på afgørelser efter § 3 i forbindelse med det statslige §3 eftersyn som resulterede i flere klager.

DN modtager en del fredningsdispensationer, men klager ikke ofte. Det skyldes, at der forud for mange dispensationer afholdes besigtigelser, hvor DN's lokale har mulighed for at indgå i en dialog omkring dispensationen med sagens parter, således at væsentlige problemer i mange tilfælde kan undgås.

Tabel 2: Indsendte klager - Naturbeskyttelsesloven

År	Naturtyper (§3)	Bygge- og beskyttelseslinjer	Natura 2000	Adgang	Fredningsdispensationer	Andet	I alt
2016	28	22	1	2	7	5	64
2015	42	17		4	5	2	70
2014	31	39	1	7	12	0	90
2013	30	36	6	2	11	0	85
2012	35	23	2	5	10	3	78
2011	27	28	1	2	9	1	68
2010	27	24	4		10	7	72
2009	15	20			5	3	43
2008	59	25	9	8	3		96
2007	8	29	1		2		42

Øvrige love

Efter et år med en større stigning i antallet af klager efter lov og miljøvurdering, samt VVM-bekendtgørelsen (jf. tabel 3), er antallet af klager faldet. Det skyldes, at der i 2016 ikke var afsat samme ressourcer til området som året før. I 2015 havde sekretariatet derudover særligt fokus på sten- og jorddiger, hvilket resulterede i et stort antal klager efter museumsloven, som er faldet i 2016 i takt med projektets afslutning.

Tabel 3: Indsendte klager - Natur øvrige love

År	Vandløb	Råstof	Skov	Miljøvurdering ⁶	Museum	Kystbeskyttelse	I alt
2016	4		2	8	5	1	20
2015	5	1	3	17	11		37
2014	2	2		7	1	3	15
2013		2	2	2	2		8
2012			4	7	0		11
2011	1	2	4	5	2		14
2010	9	4	1	2			16
2009	1	1	7			2	11
2008	1	1	3	2	4		11
2007	1	3	4	1	3		12

⁶ I 2010-2016 er opgørelsen defineret som klager efter VVM-reglerne samt efter Lov om miljøvurdering af planer og programmer.

Planloven

Antallet af klager efter Planloven – særligt landzonebestemmelserne, er i 2016 faldet væsentligt i forhold til de forgangne år. Efter kommunalreformen er det retlige grundlag for klager efter § 58 væsentligt reduceret, hvilket smitter af på antallet af klager efter denne paragraf. Faldet i antal klager efter landzonebestemmelserne kan dels skyldes at landzonereglerne er lempet de sidste par år, og dels at sekretariatet har anvendt færre ressourcer på at screene de afgørelser afdelingerne har modtaget.

Tabel 4: Indsendte klager - Planloven

År	Landzonetilladelse (§35)	Retlige spørgsmål (§58)	I alt
2016	38	9	47
2015	62	14	76
2014	81	12	93
2013	61	10	71
2012	43	8	51
2011	48	7	55
2010	20	14	34
2009	37	21	58
2008	47	17	64
2007	34	20	54
2006	81	71	152
2005	41	87	128
2004	41	94	135

Miljøbeskyttelsesloven, Husdyrbrugsloven m.fl.

Der er blandt andet en mindre stigning i antal klager efter husdyrbrugsloven. Mange af klagerne omhandler udvidelser af i forvejen store brug, til meget store brug. I de kommunale afgørelser har det været DN's oplevelse, at kommunerne i højere grad har udfordret reglerne, hvilket har afstedkommet klagerne.

Inden for miljøbeskyttelsesloven har der været fokuseret på virksomheder, der håndterer affald – farligt affald (især shredderaffald) såvel som madaffald (forbehandlingsanlæg til biogasanlæg).

Tabel 5: Indsendte klager - Miljø

År	MBL kap3 §19 Jord & grundvand	MBL kap4 §28-30 Overfladevand	MBL kap. 5 Forurenende virksomhed	Husdyr	Havmiljø	Vandfor-syning	I alt
2016	3	4	10	14	2	6	39
2015	2	2	7	10	3	2	26
2014	3	2	16	21	0	24	66
2013	0	1	9	20	1	0	31
2012	2		9	34			45
2011			6	48		3	57
2010			6	141			147
2009			8	45		3	56
2008	2	2	10	28		1	43
2007			13	10		1	24
2006			35			11	46
2005	3		13		1	2	19
2004	1	3	10			2	16

Tabel 6: Samlet fordeling af indsendte klager fordelt på lovområder



Afgjorte klager

DN har modtaget 132 afgørelser fra Natur- og Miljøklagenævnet i 2016. Det er 52 færre afgørelser end året før og er i øvrigt lavt sammenlignet med tidligere år, jf. tabel 7. Tendens er forventelig, da DN dels har et faldende antal klager de sidste par år, og da nævnet i 2016 har været gennem en udflytning til Nævnenes Hus i Viborg.

Vinderprocenten i 2016 ligger på niveau med tidligere år. Den er udregnet som andelen af de vundne/delvist vundne klager ud af det samlede antal realitetsbehandlede klager. Det vil sige, at bortfaldne, tilbagetrukne og afviste klager ikke indgår i beregningerne.

Det er værd at bemærke, at bortfaldne klager også kan have værdi for naturen. En bortfaldet klage kan for eksempel forekomme, når DN's klagesagsarbejde fører til, at ansøgeren trækker en problematisk ansøgning tilbage, eller hvis DN, ansøger og myndighed samarbejder om at justere en afgørelse.

Tabel 7: Afgjorte klager fra Natur- og miljøklagenævnet

	Vundet	Delvist vundet	Bortfaldet	Afvist	Tabt	I alt	Vinderprocent
2016	55	9	10	11	47	132 ⁷	58 %
2015	82	18	11	10	63	184	61 %
2014	97	6	21	15	70	209	60 %
2013	79	34	13	13	78	217	59 %
2012	108	60	25	10	134	337	56 %
2011	94	7	25	7	49	182	67 %
2010	128	10	24	23	102	287	58 %
2009	99	6	1	35	71	212	60 %
2008	109	7	14	12	97	239	54 %
2007	98	9	1	13	139	260	43 %

⁷ Antallet af afgjorte sager er lavere end summen af afgjorte sager i tabel 8, 9 og 10. Det skyldes, at flere af sagerne er registreret under mere end ét lovgrundlag.

Naturbeskyttelsesloven

Inden for naturbeskyttelsesloven har der været et yderligere fald i afgjorte sager, hvilket er forventeligt i forhold til det faldne antal indsendte klager inden for samme lovområde, jf. tabel 2. Den samlede vinderprocenten ligger på niveau med tidligere år. Særligt godt ser det ud for vinderprocenten for klager i henhold til naturbeskyttelseslovens § 3 der omhandler beskyttede naturtyper, jf. tabel 8.

Tabel 8: Afgjorte klager fra Natur- og Miljøklagenævnet, Naturbeskyttelsesloven

	Vundet	Delvist vundet	Bortfaldet	Afvist	Tabt	I alt	Vinderprocent
Naturbeskyttelsesloven (i alt)							
2016	18	1	3	3	17	42	53 %
2015	26	7	0	6	26	65	56 %
2014	37	1	9	8	27	82	57 %
2013	39	3	3	6	27	78	61 %
2012	30	4	7	4	20	65	63 %
2011	27	2	5	4	38	76	43 %
2010	36	6	2	10	38	92	53 %
Naturtyper (§3)							
2016	13	1	1	2	4	21	78 %
2015	9	1	0	1	6	17	63 %
2014	16	0	4	3	7	30	70 %
2013	14	0	2	1	9	26	61 %
2012	21	2	6	3	10	42	70 %
2011	7	0	4	1	10	22	41 %
2010	9	0	0	4	10	23	47 %
Bygge- og beskyttelseslinjer							
2016	4		1		4	9	50 %
2015	11	5	0	3	11	30	59 %
2014	15	0	3	1	11	30	58 %
2013	22	2	1	1	6	32	80 %
2012	7	1	2	0	5	15	62 %
2011	7	0	1	1	14	23	33 %
2010	23	3	1	2	18	47	59 %
Fredningsdispensationer							
2016	2		1	1	7	11	22 %
2015	1	1	0	2	6	10	25 %
2014	1	0	2	1	7	11	13 %
2013	2	1	0	1	6	10	33 %
2012	1	1	0	1	4	7	33 %
2011	4	2	0	0	9	15	40 %
2010	1	1	0	1	7	10	22 %
Andet i NBL							
2016				1	3	4	0 %
2015	5	0	0	0	3	8	63 %
2014	3	1	0	1	1	6	80 %

2013	1	0	0	2	5	8	17 %
2012	2	0	0	0	1	3	67 %
2011	1	0	0	0	0	1	100 %
2010	2	1	1	3	3	10	50 %

Planloven

DN har vundet 60 % af klagerne efter planloven, jf. tabel 9. Den flotte vinderprocent for klager over landzonetilladelser fortsætter. Det samme gælder for den relativt lave vinderprocent for klager over lokal- og kommuneplaner. Som nævnt oven for, skyldes det primært, at de retlige forhold der kan danne grundlag for klager på dette område er stærkt reducerede med kommunalreformen.

Tabel 9: Afgjorte klager fra Natur- og miljøklagenævnet, planloven

	Vundet	Delvist vundet	Bortfaldet	Afvist	Tabt	I alt	Vinderprocent
Planloven (i alt)							
2016	21	4	2	1	17	45	60 %
2015	31	8	5	0	23	67	63 %
2014	56	3	7	3	30	99	60 %
2013	25	5	3	2	23	58	57 %
2012	49	1	1	0	29	80	63 %
2011	28	3	2	3	10	46	76 %
2010	49	5	1	11	54	120	50 %
Landzone (§35)							
2016	21	2	2		13	38	64 %
2015	30	6	3	0	17	56	68 %
2014	55	3	7	2	18	85	76 %
2013	23	4	3	2	13	45	68 %
2012	46	1	1	0	19	67	71 %
2011	22	1	1	2	6	32	79 %
2010	40	3	3	4	36	86	54 %
Kommune og lokalplaner (§58)							
2016		2		1	4	7	33 %
2015	1	2	2	0	6	11	33 %
2014	1	0	0	1	12	14	8 %
2013	3	1	1	0	12	17	25 %
2012	3	0	1	0	9	13	25 %
2011	6	2	1	1	4	14	67 %
2010	9	2	1	4	18	34	38 %

Miljøbeskyttelsesloven, Husdyrbrugsloven m.fl.

De høje vinderprocenter for både husdyrbrugsloven og miljøbeskyttelsesloven fortsætter i 2016. Inden for den øvrige lovgivning ses imidlertid et større fald i vinderprocenten, der dog fortsat lander tilfredsstillende omkring 50 %.

Tabel 10: Afgjorte klager fra Natur- og Miljøklagenævnet, miljøbeskyttelsesloven m.fl.

	Vundet	Delvist vundet	Bortfaldet	Afvist	Tabt	I alt	Vinderprocent
Husdyrbrugsloven							
2016	3	1	1	1	2	8	67 %
2015	7	3	1	0	4	15	71 %
2014	2	0	4	0	8	14	20 %
2013	4	16	2	3	11	36	65 %
2012	22	53	9	3	71	158	51 %
2011	48	1	17	2	1	69	98 %
2010	44	0	19	7	0	70	100 %
Miljøbeskyttelsesloven							
2016	5	2	3	1	2	13	78 %
2015	3	0	1	2	2	8	60 %
2014	5	1	2	3	4	15	60 %
2013	7	9	4	1	8	29	67 %
2012	4	1	3	2	4	14	56 %
2011	0	1	0	0	1	2	50 %
2010	3	1	0	0	4	8	50 %
Øvrig lovgivning ⁸							
2016	11	1	3	3	13	31	48 %
2015	23	1	3	5	11	43	69 %
2014	9	1	1	3	6	20	63 %
2013	10	2	0	1	9	22	57 %
2012	4	1	3	2	11	21	31 %
2011	3	0	1	0	6	10	33 %
2010	4	2	0	1	11	18	35 %

⁸ Herunder skovloven, museumsloven og miljøvurdering.