

Dato: 12. oktober 2017

Miljø- og Fødevarerministeriet
Naturstyrelsen

J.nr. 020-00219



Danmarks
Naturfredningsforening

Masnedøgade 20
2100 København Ø
Telefon: 39 17 40 00
Mail: dn@dn.dk

Høringssvar til udkast til lov om udstykning og salg af statslige arealer med campingpladser

Naturstyrelsen har den 29. september 2017 fremsendt udkast til lov om salg af 17 af statens campingpladser. Danmarks Naturfredningsforening (DN) takker for muligheden for at afgive bemærkninger og sender hermed høringssvar til lovforslaget og kommentarer til selve salget af statens ejendomme.

Generelle bemærkninger

Oprindeligt var tanken, at de statslige campingpladser anlagt i perioden fra 1920-1980 skulle etableres på en måde, så de let kunne gå tilbage og blive en del af den omkringliggende natur, hvis man en dag opgav dem. At de sidste af disse pladser nu sælges og privatiseres i stedet for at lade pladserne ophøre og overgå til natur, når staten ikke længere ønsker at bortforpagte arealerne, er en bekymrende udvikling. Loven giver i al sin beskedenhed mulighed for udstykning og salg, men denne lille lovændring kan på sigt få store konsekvenser for beskyttet natur- og landskab.

Det fremgår af det forberedende arbejde og af pressemeddelelsen, at den offentlige sektor skal koncentrere sig om sine kerneopgaver. Ministeren udtaler, at andre end staten bedre kan skabe de helt rigtige rammer, som både campister og lokalsamfund kan få gavn af, samtidig med at vi fortsat tager samme hensyn til naturen som i dag. Det kan undre at man hylder disse muligheder al den stund der samtidig meldes ud, at det eneste der kan ske er ændret ejerforhold. Det fremgår ikke, hvordan det kan skabe vækst og udvikling eller gavne lokalsamfundet, at sælge 17 campingpladser, når områderne hverken kan udvikles eller ændres.

Campingpladserne er etableret i særligt naturskønne områder og beliggenheden har gjort det muligt for campister at få helt særlige, og naturnære oplevelser. En del af befolkningen vil fortsat gerne have mulighed for at dyrke et rekreativt liv med camping, hvor fokus er på den uspolerede natur, fred, ro og den mørke nattehimmel. Det understøtter de statsejede campingpladser til dels og det er helt i tråd med statens kerneopgaver, hvor staten sørger for gode adgangsmuligheder, samt etablerer og understøtter muligheder for et alsidigt og sundt friluftsliv.

Det er ikke oplyst, om der er foretaget en evaluering af salget af de ni campingpladser, som Naturstyrelsen solgte fra i perioden 1989 til 2006. Det ville være relevant med en analyse af konsekvenserne for; natur, for offentlighedens adgang, for landskabet, om der er bygget nyt, og om der er solgt fra og privatiseret.

Lovforslaget

Loven vil muliggøre udstykning, arealoverførsel og salg af statslige arealer som hidtil har været beskyttet mod udstykning. Hovedparten af arealerne er beliggende inden for strandbeskyttelseslinjen, klitfredningslinjen og/eller skovbyggelinjen. Halvdelen af arealerne er desuden beliggende i fredskov. To campingpladser ligger desuden inden for en fredning. Selve campingpladserne drives i dag af enten kommuner eller private.

I lovforslagets § 2, stk. 2 står, at arealerne alene kan udstykkes med henblik på videreførelse af den nuværende anvendelse som campingplads. Ser man på bemærkningerne til de enkelte bestemmelser står der, at eventuelle senere ændringer i anvendelsen af de udstykkede arealer, skal ske i overensstemmelse med lovgivningen. Det fremgår samtidig, at arealerne ikke i første omgang kan udstykkes til individuelle private rekreative formål.

Da man allerede på nuværende tidspunkt forudser ønsker om at udstykke, privatisere og ændre på arealerne efter salget (efter gældende lovgivning), er DN bekymret for, at det kun er spørgsmål om tid inden der igen sker lovændringer, som muliggør en intensiv udnyttelse af arealerne.

En intensivering af anvendelse af arealer vil være yderst uheldigt, da arealerne for en stor dels vedkommende er kystnære og derudover er en del af sammenhængende værdifulde naturområder og smukke landskaber – alt i alt områder med stor værdi for offentligheden

Økonomien bag

Staten vil med salget få en samlet bruttoindtægt på ca. 34 millioner kroner. Beløbet er anslået med *betydelig* usikkerhed. Ved salget mister staten en årlig nettoindtægt på ca. 5,7 millioner kroner – om 6 år vil det fremadrettet give staten et årligt tab på ca. 5,7 millioner kroner. Det giver grund til bekymring for, hvordan et årligt tab på ca. 5,7 millioner kroner netto, vil påvirke Naturstyrelsens forpligtelser på naturområdet.

I bemærkningerne til lovforslaget oplyses det, at de administrative udgifter i forbindelse med salget forventes at blive ca. 100.000 kroner. Er det mon pr. campingplads eller er det det samlede beløb? Hvis det er et beløb pr. salg vil det samlet blive en udgift og et tab på ca. 1,7 millioner kroner.

Det fremgår af pressemeddelelsen om salget, at dette skal bruges til naturprojekter. Dette kan DN selvfølgelig kun bakke op om, men med tanke på, at campingpladserne hvert år indbringer 5,7 millioner kroner, mener DN at det unægtelig er givet bedre ud, at have en fortsat indtægt fra driften af campingpladserne til netop at lave naturpleje og – genopretningsprojekter rundt om i landet.

Offentlighedens adgang og ret til ophold

Når man privatiserer naturværdier, går de ofte tabt for fællesskabet. I det øjeblik arealer som fx skov overgår til private ejere, ændres adgangsbestemmelserne fra at gælde offentlig skov til at gælde privat skov. Dermed ændres befolkningens adgangsret. Såfremt loven vedtages bør det derfor fremgå af bestemmelserne (eller af bemærkningerne til loven), at offentlighedens ret til adgang og ophold, kan fortsætte uændret.

Tilbageførelse til naturen

DN ser hellere, at de oprindelige intentioner om at lade campingpladserne tilbageføres til natur, når man ikke ønskede dem længere, realiseres. Dette ville være visionært og en stor håndsrækning til den allerede trængte natur i Danmark. Det vil være en enestående mulighed

for at etablere ny natur i tilknytning til eksisterende, og dermed muligheden for større og mere robuste naturarealer i landskaber, som besøges af mange både danskere og turister.

Ved at frasælge campingpladserne, vil muligheden for nemt og erstatningsfrit at etablere ca. 130 ha ny og mere natur i områderne, glide staten af hænde. En sådan oplagt mulighed for at udlægge ny natur, og dermed efterleve Regeringsgrundlaget om at sikre "... en rig natur og en rent miljø" samt "... fortsætte den grønne omstilling og understøtte en varieret natur" ligger ellers lige for.

Forventet ændring af campingreglementet

Campingrådet arbejder målrettet, og i samarbejde med Erhvervsstyrelsen, på at få ændret campingreglementet. De ønskede ændringer indeholder blandt andet planer om:

- Muligheder for større campinghytter – helt op til ca. 50 m² både indenfor og uden for strandbeskyttelseslinjen
- Højere campinghytter – højden forhøjes fra 4 til 5 m
- Hyttekvoten hæves fra 20 % til 30 % af enhederne
- Loftet på maks. 60 campinghytter fjernes
- Sammenbyggede campinghytter – muligvis internt forbundne
- Tilladelse til at værelser etableres og udlejes som campinghytter
- Loftet på antal campingenheder til vintercamping/vinteropbevaring forhøjes til 65-75 %
- Der gives i begrænset omfang mulighed for vintercamping på campingpladser i særligt værdifulde landskabsområder

Hvis disse omfattende ændringer gennemføres, vil det på sigt også kunne få store og yderst uheldige konsekvenser for de områder og de naturværdier som staten ønsker at frasælge.

Afsluttende bemærkninger

Det er ikke usandsynligt, at disse offentligt ejede arealer efter salget med senere lovændringer kan ændres, udstykkes eller overgå til private formål. Det bør derfor tinglyses som vilkår ved salget, at arealerne ikke efterfølgende kan udstykkes og at intensiteten i anvendelsen af området ikke kan ændres i forhold til den nuværende. Det bør yderligere tilføjes, at såfremt der ikke længere skal drives campingplads på arealerne, så skal arealerne tilbydes staten via en tinglyst tilbagekøbsklausul. I forbindelse med salg bør det også tinglyses, at offentlighedens ret til adgang og ophold sikres fremover.

Det har været meldt ud, at indtægten fra salget skal anvendes til naturprojekter, men det ville være mere oplagt, at undlade at sælge og i stedet anvende de årlige indtægter fra bortforpagtning af campingpladser, til naturgenopretning og lignende indsatser, der hvor det er påkrævet. Flere af campingpladserne er beliggende i Natura 2000 områder og det mest fornuftige for naturen vil være en afvikling af anvendelsen.

DN mener, at de statsejede campingpladser næppe udgør en konkurrence til privatejede campingpladser – men det kan eventuelt være tillokkende for nuværende private campingpladsejere at opkøbe arealerne eller sætte dem ud af spil, hvis man ønsker at være dominerende på markedet.

Afslutningsvis foreslår DN, at arealerne tilbageføres til natur, og at staten lader Naturstyrelsen udføre sine kerneopgaver på området, således at natur og friluftsliv på stedet kan være til gavn for alle.

Med venlig hilsen

Annette Eigaard, Naturpolitisk medarbejder
31 19 32 42, aei@dn.dk