

# KLAGEOVERSIGT

## Klager og afgørelser i 2020

### Resumé:

I 2020 har DN klaget over 209 myndighedsafgørelser, hvilket er lidt mere end de foregående år.

DN har fået helt eller delvist medhold i 63 % af de realitetsbehandlede klager i 2020. Det ligger på niveau med gennemsnittet for de sidste 10 år, men er mindre end de 3 foregående år. Vinderprocenten udregnes som antallet af klager DN har fået helt eller delvist medhold i - sammenholdt med de klager hvor DN ikke har fået medhold. Sager der ikke er realitetsbehandlede, fordi de enten er afviste eller frafaldet, indgår ikke i beregningen af vinderprocenten.

Fordelt på lovområder, har DN fået helt eller delvist medhold i 73 % af klagerne inden for naturbeskyttelsesloven, 56 % inden for planloven, 71 % inden for husdyrbrugsloven, 67 % inden for miljøbeskyttelsesloven og 50 % inden for øvrig lovgivning.

På baggrund af en stikprøve estimeres det, at DN modtager kopi af omkring 15.000 afgørelser årligt, som der kan skrives høringsvar til eller som kan påklages. Met 209 klager, svarende til et gennemsnit på ca. 2 klager per kommune, klager DN dermed relativt lidt.

Beregningerne af vinderprocenten er baseret på et relativt begrænset antal afgørelser. Det betyder, at tilfældigheder eller enkelthændelser - fx lovændringer eller udvalgte fokusområder, kan påvirke resultaterne betydeligt fra år til år. For at give et mere sammenfattende billede af resultaterne, vises derfor resultaterne fra de seneste 10 års opgørelser.

Tabel 1: Resume af indsendte og afgjorte klager

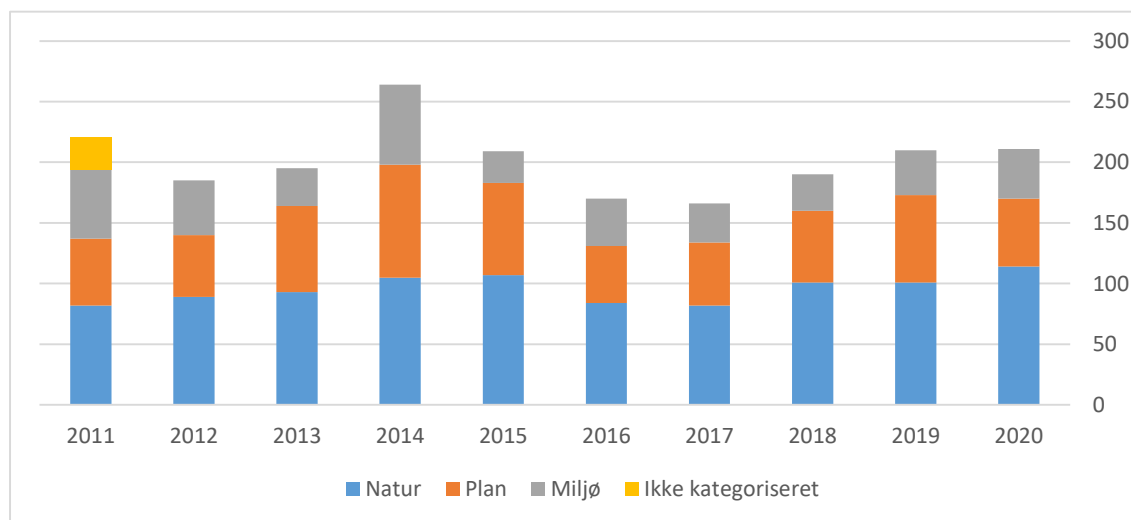
År	Indsendte klager	Afgjorte klager/ heraf realitets- behandlede	Vundne og delvist vundne klager	Tabte klager	Vinder - procent
2020	209	174/121	76	45	63%
2019	197	136/92	75	18	81%
2018	175	92/59	50	9	83%
2017	156	117/86	70	16	81%
2016	155	132/111	64	47	58%
2015	198	184/163	100	63	61%
2014	242	209/173	103	70	60%
2013	179	217/191	113	78	59%
2012	185	372/337	168	134	56%
2011	221	182/150	101	49	67%

## Indsendte klager

DN klager, hvis foreningen bliver opmærksom på en sag hvor myndighederne ikke tager de nødvendige natur- og miljøhensyn i afgørelsen. Antallet af klager, og deres fordeling på fagområder og kommuner, er dels et udtryk for foreningens aktuelle brug af ressourcer til arbejdet med klagesager, dels antallet af afgørelser i kommunerne og dels kvaliteten i sagsbehandlingen.

Figur 1 viser fordelingen af indsendte klager på lovområder fra de sidste 10 år. Summen af sager i figur 1 kan enkelte steder overstige antal indsendte klager som opgjort i tabel 1, da tabel 1 ikke tager højde for, at sager kan dække flere lovområder. I 2011 er en række sager opgjort som uspecificerede, fordi sagerne i perioden ikke blev tilstrækkelig kategoriseret.

Figur 1: Påklagede afgørelser fordelt på lovområder 2011-2020



### Naturbeskyttelsesloven

Der er indsendt lidt flere klager i 2020, end i de foregående år. Det omfatter særligt en stigning i antal klager om både beskyttede naturtyper og dispensationer fra bygge- og beskyttelseslinjerne. Der er blandt andet sendt 14 klager over afgørelser om naturbeskyttelse i Ringkøbing-Skjern kommune, hvoraf størstedelen omhandler kommunens tilladelser til sommerhusbyggeri i beskyttet natur.

Tabel 2: Indsendte klager - Naturbeskyttelsesloven

År	Naturtyper (§3)	Bygge- og beskyttelseslinjer	Adgang	Frednings-dispensationer	Andet	I alt
2020	33	42	1	6	1	83
2019	16	28	2	13	1	60
2018	12	25	2	12	1	52
2017	28	18	2	8	1	53
2016	28	22	2	7	1	64
2015	42	17	4	5	2	70
2014	31	39	7	12	1	90
2013	30	36	2	11	6	85
2012	35	23	5	10	5	78
2011	27	28	2	9	2	68

I tabel 2, er nogle sager kategoriseret inden for flere lovgrundlag. Derfor stemmer antallene af sager inden for hvert lovgrundlag, ikke til fulde overens med det samlede "i alt". Kategorien andet dækker over sager med Natura 2000 og sager om brug af pesticider i beskyttet natur.

### Planloven

Antallet af indsendte klager efter planloven følger gennemsnittet. Der er dog indsendt færre klager end året før – hvor der grundet fokus på blandt andet terrænregulering, blev indsendt gennemsnitligt flere klager på landzoneområdet.

Tabel 3: Indsendte klager - Planloven

År	Landzonetilladelse (§35)	Retlige spørgsmål (§58)	I alt
2020	40	16	56
2019	54	18	72
2018	35	24	59
2017	37	15	52
2016	38	9	47
2015	62	14	76
2014	81	12	93
2013	61	10	71
2012	43	8	51
2011	48	7	55

### Miljøområdet

Inden for miljøbeskyttelsesloven følger antallet af indsendte klager gennemsnittet for de sidste 10 år. I forhold til gennemsnittet er der særligt indsendt lidt flere klager over husdyrgodkendelser end årerne før.

Tabel 4: Indsendte klager - Miljø

År	MBL kap3 §19 Jord & grundvand	MBL kap4 §28-30 Overfladevand	MBL kap. 5 Forurenende virksomhed	Husdyr	Havmiljø	Vandfor-syning	okker	Andet	I alt
2020	3	4	11	17	1	3	0	2	41
2019	4	4	7	9	1	9	0	3	37
2018	1	5	9	10	0	5	0	0	30
2017	1	6	16	5	0	3	2	0	32
2016	3	4	10	14	2	6	0	0	39
2015	2	2	7	10	3	2	0	0	26
2014	3	2	16	21	0	24	0	0	66
2013	0	1	9	20	1	0	0	0	31
2012	2	0	9	34	0	0	0	0	45
2011	0	0	6	48	0	3	0	0	57

\* Nogle sager er kategoriseret inden for flere lovgrundlag, derfor stemmer antallene af sager inden for hvert lovgrundlag, ikke til fulde overens med det samlede "i alt".

## Øvrige lovgivning

Der er i 2020 indsendt lidt færre klager over øvrig lovgivning end årene før, men fortsat en del flere klager end gennemsnittet for de sidste 10 år.

Tabel 5: Indsendte klager - Natur øvrige love

År	Vandløb	Råstof	Skov	Miljøvurdering	Museum	Kystbeskyttelse	I alt
2020	0	1	3	20	7	0	31
2019	5	3	2	25	5	1	41
2018	6	6	5	25	6	1	49
2017	3	2	1	12	10	1	29
2016	4	0	2	8	5	1	20
2015	5	1	3	17	11	0	37
2014	2	2	0	7	1	3	15
2013	0	2	2	2	2	0	8
2012	0	0	4	7	0	0	11
2011	1	2	4	5	2	0	14

## Afgjorte klager

DN har modtaget flere afgørelser end årene før, og tendensen stemmer med at foreningen tilsvarende har indsendt et stigende antal klager gennem de sidste par år.

137 klagesager er afsluttet i 2020. Af dem er 76 vundet/delvist vundet, 45 er tabt og 16 er blevet afvist. Sammenholdes de vundne og delvist vundne klager med de tabte klager, viser det, at DN har fået medhold eller delvist medhold i 63 % af de realitetsbehandlede klager – se tabel 6. Vinderprocenten er noget lavere end de foregående år, men kun lidt lavere end gennemsnittet for de sidste 10 år. Der ses ikke en entydig forklaring på forandringen.

Generelt for alle lovområder har DN en høj procent af vundne og delvist vundne klager. Årsagen kan for eksempel være, at foreningen generelt er tilbageholdende med at indsende usikre klager hvor vurderingen af vinderchancen er mindre, et højt fagligt niveau i DN's lokale afdelinger og inddragelse af sekretariatet i klagesagsarbejdet.

Netop klagesager er med til at sætte den lovforklende ramme for myndighedernes afgørelser efter de danske natur-, miljø og planlove. Af den grund er det væsentligt, at DN løbende udfordrer lovforklningen i en mere natur- og miljøvenlig retning, når det er af betydning for naturen.

Klager afvises i visse tilfælde af nævnet. Det sker, hvis der for eksempel klages for sent, klages over forhold som foreningen ikke er klageberettiget over, eller klages over forhold som klagenævnene ikke har kompetence til at tage stilling til. DN har desuden oplevet, at klager over midlertidige miljøgodkendelser har ligget så lang tid til behandling i nævnet, at godkendelserne var udnyttede, inden nævnet kunne træffe afgørelse i sagerne. Herefter blev klagerne afvist som uaktuelle. De afviste klager indgår ikke i beregning af vinderprocenten.

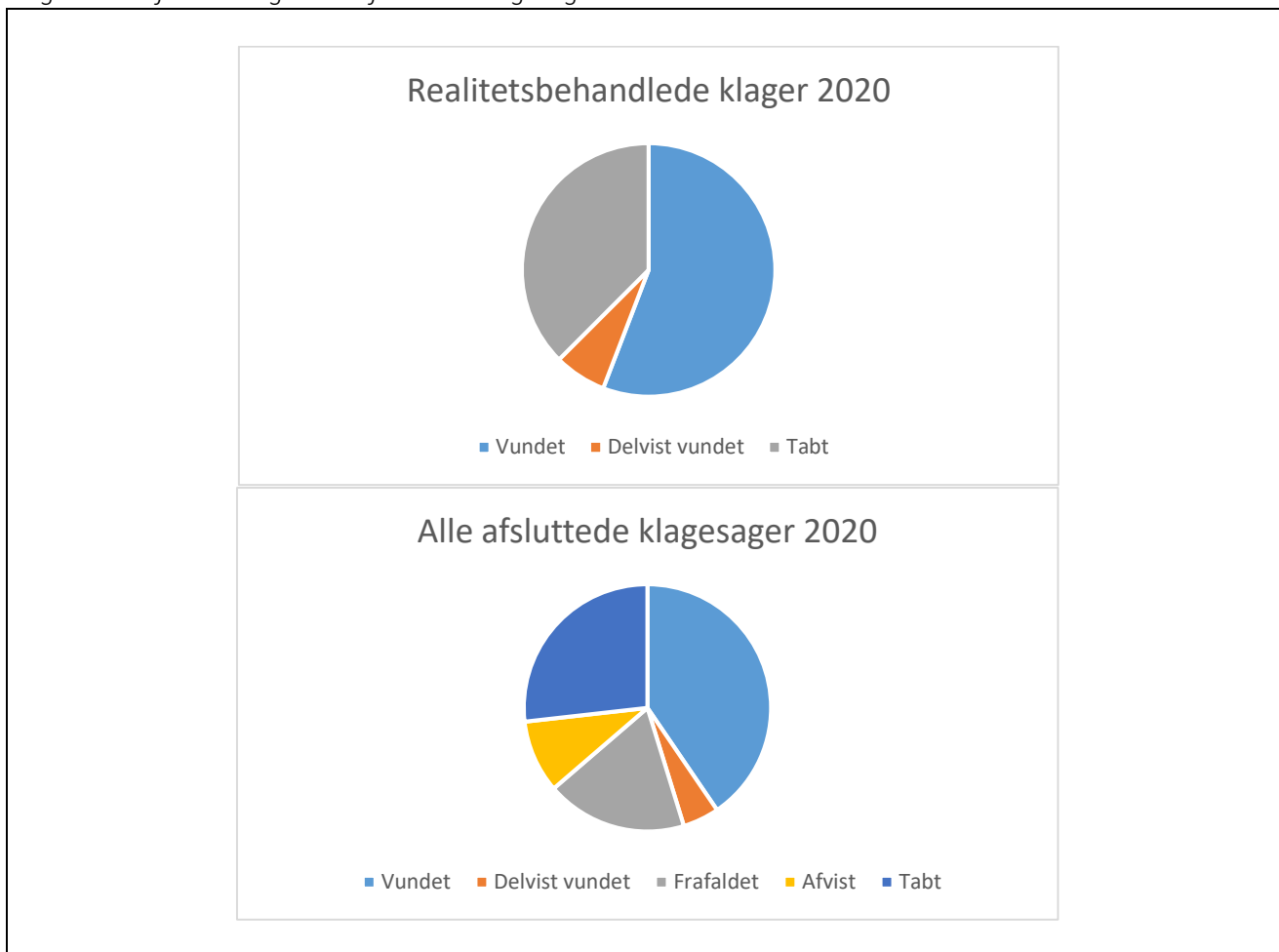
Derudover er i alt 38 klager frafaldet i årets løb. Det kan have flere årsager. DN frafalder for eksempel egne klager, hvis de ikke længere er aktuelle som følge af dialog og/eller ændringer i det påklagede, som gør at det ikke længere er nødvendigt at opretholde klagerne. Det sker også, at myndighederne selv trækker deres

afgørelser tilbage, når de modtager en klage fra DN, hvorefter klagen kan frafalde. En del frafaldne klager skyldes desuden fejlregistrerede klager som følge af problemer med brug af klageportalen.

Tabel 6: Afgjorte klager i 2020

År	Vundet	Delvist vundet	Frafaldet	Frafaldet efter dialog	Afvist	Tabt	I alt	Vinderprocent
2020	67	8	31	7	16	45	174	63%
2019	59	16	20	13	11	18	137	81%
2018	48	2	7	11	13	9	91	83%
2017	62	8	14	2	15	16	117	81%
2016	55	9	10	0	11	47	132	58%
2015	82	18	11	0	10	63	184	61%
2014	97	6	21	0	15	70	209	60%
2013	79	34	13	0	13	78	217	59%
2012	108	60	25	0	10	0	337	56%
2011	94	7	25	0	7	49	182	67%

Figur 2: Grafisk oversigt over afsluttede klagesager 2020



## Naturbeskyttelsesloven

Vinderprocenten for afgørelser efter naturbeskyttelsesloven er lidt lavere end årene før, men noget over gennemsnittet for de sidste 10 år.

Tabel 7: Afgjorte klager fra Natur- og Miljøklagenævnet, Naturbeskyttelsesloven

	Vundet	Delvist-vundet	Frafaldet	Frafaldet efter dialog	Afvist	Tabt	I alt	Vinderprocent
Naturbeskyttelsesloven i alt								
2020	25	4	11	4	7	11	63	71%
2019	23	4	3	4	5	9	48	75%
2018	22	0	2	5	5	4	38	85%
2017	15	2	5	1	8	4	35	81%
2016	18	1	3	0	3	17	42	53%
2015	26	7	0	0	6	26	65	56%
2014	37	1	9	0	8	27	82	57%
2013	39	3	3	0	6	27	78	61%
2012	30	4	7	0	4	20	65	63%
2011	27	2	5	0	4	38	76	43%
Naturtyper (§3)								
2020	7	0	5	3	4	4	24	58%
2019	10	1	0	2	2	1	16	92%
2018	10	0	0	2	3	1	16	91%
2017	8	0	4	1	5	2	20	80%
2016	13	1	1	0	2	4	21	78%
2015	9	1	0	0	1	6	17	63%
2014	16	0	4	0	3	7	30	70%
2013	14	0	2	0	1	9	26	61%
2012	21	2	6	0	3	10	42	70%
2011	7	0	4	0	1	10	22	41%
Bygge- og beskyttelseslinjer								
2020	11	4	4	1	3	6	29	71%
2019	9	2	3	2	3	5	24	69%
2018	9	0	1	4	2	3	19	75%
2017	9	1	1	0	1	1	13	91%
2016	4	0	1	0	0	4	9	50%
2015	11	5	0	0	3	11	30	59%
2014	15	0	3	0	1	11	30	58%
2013	22	2	1	0	1	6	32	80%
2012	7	1	2	0	0	5	15	62%
2011	7	0	1	0	1	14	23	33%
Fredningsdispensationer								

2020	6	0	2	0	0	1	9	86%
2019	1	0	0	0	0	3	4	25%
2018	4	0	1	0	0	0	5	100%
2017	1	1	0	0	1	2	5	50%
2016	2	0	1	0	1	7	11	22%
2015	1	1	0	0	2	6	10	25%
2014	1	0	2	0	1	7	11	13%
2013	2	1	0	0	1	6	10	33%
2012	1	1	0	0	1	4	7	33%
2011	4	2	0	0	0	9	15	40%
Andet i NBL								
2020	1	0	0	0	0	0	1	100%
2019	3	1	0	0	1	0	5	100%
2018	0	0	0	0	0	0	0	0%
2017	0	0	0	0	0	0	0	0%
2016	0	0	0	0	1	3	4	0%
2015	5	0	0	0	0	3	8	63%
2014	3	1	0	0	1	1	6	80%
2013	1	0	0	0	2	5	8	17%
2012	2	0	0	0	0	1	3	67%
2011	1	0	0	0	0	0	1	100%

### Planloven

I 2020 er antallet af afgjorte klager inden for planlovens område noget større end de foregående år. Særligt er der flere afgørelser om kommune- og lokalplaner, hvoraf størstedelen er tabt. I klager over kommune- og lokalplaner kan nævnet ikke tage stilling til, om planlægningen er hensigtsmæssig i forhold til natur, miljø og landskab generelt, men kun til de retlige forhold. Modsat er det i klager over landzonetilladelser, hvor nævnet også kan tage stilling til, om afgørelserne er fornuftige og hensigtsmæssige i forhold til natur-, miljø- og landskaber. Det kan være en af årsagerne til, at der både er langt flere klager/afgørelser - og vindes en større procentdel af klagerne over landzonetilladelser end over kommune- og lokalplaner. Flere DN afdelinger er blevet opmærksomme på reglerne om miljøvurdering af planer i miljøvurderingsloven, og muligheden for bedre at sikre de miljømæssige aspekter gennem denne lovgivning – se tabel 10.

Tabel 8: Afgjorte klagersager fra Planklagenævnet inden for Planloven

	Vundet	Delvist-vundet	Frafaldet	Frafaldet efter dialog	Afvist	Tabt	I alt	Vinderprocent
Planloven i alt								
2020	21	3	6	2	3	19	54	56%
2019	18	8	5	5	1	4	41	87%
2018	11	1	1	2	4	3	22	80%
2017	24	3	3	0	2	7	39	79%
2016	21	4	2	0	1	17	45	60%
2015	31	8	5	0	0	23	67	63%
2014	56	3	7	0	3	30	99	60%
2013	25	5	3	0	2	23	58	57%

2012	49	1	1	0	0	29	80	63%
2011	28	3	2	0	3	10	46	76%
Landzone (§35)								
2020	18	2	6	0	3	8	37	71%
2019	18	8	4	3	1	2	36	93%
2018	11	0	1	2	1	2	17	85%
2017	21	3	3	0	2	4	33	86%
2016	21	2	2	0	0	13	38	64%
2015	30	6	3	0	0	17	56	68%
2014	55	3	7	0	2	18	85	76%
2013	23	4	3	0	2	13	45	68%
2012	46	1	1	0	0	19	67	71%
2011	22	1	1	0	2	6	32	79%
Kommuneplan og lokalplaner (§58)								
2020	3	1	0	2	0	11	17	27%
2019	0	0	1	2	0	2	5	0%
2018	0	1	0	0	3	1	5	50%
2017	4	0	0	0	0	3	7	57%
2016	0	2	0	0	1	4	7	33%
2015	1	2	2	0	0	6	11	33%
2014	1	0	0	0	1	12	14	8%
2013	3	1	1	0	0	12	17	25%
2012	3	0	1	0	0	9	13	25%
2011	6	2	1	0	1	4	14	67%

### Miljølovgivning

Der er samlet set relativt få afgørelser inden for husdyrbrugsloven og miljøbeskyttelsesloven.

Tabel 9: Afgjorte klager fra Natur- og Miljøklagenævnet, miljøbeskyttelsesloven m.fl.

	Vundet	Delvist vundet	Frafaldet	Frafaldet efter dialog	Afvist	Tabt	I alt	Vinderprocent
Husdyrbrugsloven								
2020	5	0	2	0	0	2	9	71%
2019	3	2	4	1	0	0	10	100%
2018	3	0	0	1	0	0	4	100%
2017	7	2	0	0	0	1	10	90%
2016	3	1	1	0	1	2	8	67%
2015	7	3	1	0	0	4	15	71%
2014	2	0	4	0	0	8	14	20%
2013	4	16	2	0	3	11	36	65%
2012	22	53	9	0	3	71	158	51%
2011	48	1	17	0	2	1	69	98%



Miljøbeskyttelses- loven									
2020	3	1	6	0	2	2	14	67%	
2019	4	1	3	1	1	0	10	100%	
2018	4	1	3	2	2	0	12	100%	
2017	2	0	2	1	2	1	8	67%	
2016	5	2	3	0	1	2	13	78%	
2015	3	0	1	0	2	2	8	60%	
2014	5	1	2	0	3	4	15	60%	
2013	7	9	4	0	1	8	29	67%	
2012	4	1	3	0	2	4	14	56%	
2011	0	1	0	0	0	1	2	50%	

### Øvrig lovgivning

Fem afgørelser vedrører museumsloven (sten og jorddiger) – hvoraf 75 % er vundet. Fire afgørelser drejer sig om vandløbsregulering - hvoraf 100 % er vundet. Knap halvdelen af afgørelserne på miljøområdet vedrører miljøvurderingsloven, hvor et mindretal af klagerne er vundet. Miljøvurderingsloven rummer både regler for miljøvurdering af konkrete projekter (VVM) og miljøvurdering af planer. Det er oplevelsen i DN, at lovgivningens sammenblanding af miljøvurdering af planer og af konkrete projekter (VVM) giver udfordringer i den kommunale sagsbehandling og tilsvarende skaber udfordringer i klagearbejdet. Sekretariatet vil derfor se på udarbejdelsen af kursustilbud til DN's aktive om miljøvurderingsloven.

De øvrige afgørelser fordeler sig mellem følgende lovområder (antal afgørelser angivet i parentes): Skovloven (2), Vandforsyningsloven (3), Okkerloven (1), Råstofloven (2), Forvaltningsloven (2), Spildevand (2) og Jordforurening (1).

Tabel 10: Afgjorte klager inden for øvrig lovgivning

	Vundet	Delvist vundet	Frafaldet	Frafaldet efter dialog	Afvist	Tabt	I alt	Vinderprocent
Anden lovgivning								
2020	15	0	7	1	4	15	42	50%
2019	14	1	5	0	4	5	29	75%
2018	7	1	2	3	3	3	19	73%
2017	16	2	6	0	3	6	33	75%
2016	11	1	3	0	3	13	31	48%
2015	23	1	3	0	5	11	43	69%
2014	9	1	1	0	3	6	20	63%
2013	10	2	0	0	1	9	22	57%
2012	4	1	3	0	2	11	21	31%
2011	3	0	1	0	0	6	10	33%